

Beskæftigelsesministeriet

Kim Taasby og Helle Klostergaard Christensen

Sendt e-mail til kta@bm.dk og hkc@bm.dk



Høringsvar om forslag til lov om den selvejende institution Arbejdsmarkedets Erhvervsforsikring og forslag til lov om ændring af lov om arbejdsskadesikring, lov om arbejdsløshedsforsikring, arbejdsmiljøloven og forskellige andre love

Forsikring & Pension har modtaget lovforslag i høring om overførsel af opgaver fra Arbejdsskadestyrelsen til ATP og oprettelse af Arbejdsmarkedets Erhvervsforsikring.

Lovforslagene løser ikke arbejdsskadesystemets grundlæggende problemer

Det er Forsikring & Pensions vurdering, at lovforslagene ikke afhjælper arbejdsskadesystemets grundlæggende behov for reform og forenkling. Det nuværende arbejdsskadesystem er unødigt kompliceret og rummer ingen incitamenter til arbejdsmarkedsfastholdelse. Tilmed er arbejdsskadesystemet præget af meget lange sagsbehandlingstider, og sagsbehandlingen har været ramt af svingende kvalitet.

De udarbejdede lovforslag løser ingen af disse problemer. Tværtimod kan der på kort sigt være risiko for, at lovforslagene vil betyde yderligere forlængelse af den i forvejen lange sagsbehandlingstid (den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for en erhvervsevnetabssag er pt. 26 måneder). Forslagene kan endvidere medføre tab af viden, hvilket kan gå ud over kvaliteten af afgørelserne.

Det foreslås, at sagsbehandlingen skal overflyttes til ATP. ATP har ganske vist mange års erfaring med administration i stor skala, men har ikke erfaring med at træffe afgørelser, der bl.a. beror på komplicerede skøn af lægefaglig karakter. Forsikring & Pension mener derfor, at overførsel af Arbejdsskadestyrelsens opgaver til ATP adskiller sig i væsentlig grad fra andre opgaver, ATP har overtaget gennem tiden.

Forsikring & Pension hæfter sig ved, at der i lovforslagene intet er beskrevet om, hvorvidt man forventer, at ATP i dag eller på længere sigt vil kunne håndtere arbejdsskadebehandlingen billigere end tilfældet er i dag.

15.01.2016

Forsikring & Pension
Philip Heymans Allé 1
2900 Hellerup
Tlf. 41 91 91 91
Fax 41 91 91 92
fp@forsikringogpension.dk
www.forsikringogpension.dk

Vibeke Borchsenius
Chefkonsulent, cand.polit
Dir. 41 91 91 31
vbo@forsikringogpension.dk

Vores ref. VBO
Sagsnr. GES-2015-00398
DokID 364808

Brancheorganisation
for forsikringsselskaber
og pensionskasser

Vigtigt at fastholde fokus på forebyggelse af arbejdsulykker

Forsikring & Pension vurderer, at der med lovforslagene er risiko for at øge afstanden mellem skadebehandling og forebyggelse af arbejdsulykker. Regulering af indsatser for forebyggelse af arbejdsulykker er en myndighedsopgave, der ligger i Arbejdstilsynet. Forsikring & Pension finder det vigtigt, at det i lovforslagene sikres, at viden fra skadeanmeldelse og skadebehandling skal anvendes til forebyggelse, og at et fremtidigt ATP-drevet anmeldesystem skal tilgodese de behov, der måtte være i forhold til forebyggelse af arbejdsskader.

Forsikring & Pension

Vores ref. VBO
Sagsnr. GES-2015-00398
DokID 364808

Forsikringselskaberne (og dermed arbejdsgiverne) skal ikke betale for andre ATP-aktiviteter end skadebehandling af arbejdsulykkesager

Forsikring & Pension har noteret sig, at ATP ikke må tjene penge på administrationen af Arbejdsmarkedets Erhvervsforsikring, og at ydelserne skal udføres til kostpris. Forsikring & Pension finder, at der bør lægges afgørende vægt på, at forsikringselskaberne (og dermed arbejdsgiverne) hverken direkte eller indirekte kommer til at betale for andre ATP-aktiviteter end sagsbehandling af arbejdsulykkesager.

Dialog og sammenhæng mellem konkret sagsbehandling og den administrative regelfastsættelse skal sikres

Arbejdsskadestyrelsen har i dag en lang række bemyndigelser bl.a. til at udstede supplerende administrativ regulering, som efter lovforslagene vil overgå til beskæftigelsesministeren. Forsikring & Pension bemærker, at bemyndigelsen til at udstede regler og bekendtgørelser hermed adskilles fra den praktiske administration og sagsbehandling. Forsikring & Pension savner i den forbindelse en mere præcis beskrivelse af den fremtidige opgavefordeling mellem Arbejdsmarkedets Erhvervsforsikring og ministeriet bl.a. med hensyn til, hvem der kan udstede vejledninger på området.

Den foreslåede opdeling mellem den konkrete sagsbehandling og de ministerielle opgaver vil derudover medføre et videnstab og vanskeliggøre den løbende og nødvendige dialog, der hidtil har været mellem Arbejdsskadestyrelsen og aktørerne inden for arbejdsulykkesområdet, herunder Forsikring & Pension og de enkelte arbejdsskadeforsikringselskaber.

Forsikring & Pension opfordrer til, at det af lovforslagene klart kommer til at fremgå, at såvel Arbejdsmarkedets Erhvervsforsikring som Beskæftigelsesministeriet forudsættes at videreføre den eksisterende praksis for samarbejde mellem Arbejdsskadestyrelsen og områdets interessenter.

Skadebehandlingen af arbejdsulykkesager bør flyttes til forsikringselskaberne i stedet for Arbejdsmarkedets Erhvervsforsikring/ATP

Som fremhævet, vil forslagene øge afstanden mellem skadebehandling og indsatser for forebyggelse og jobfastholdelse.

Det er i dag forsikringselskaberne, der har den tætte kontakt til de arbejdsskadede, og forsikringselskaberne har direkte økonomisk incitament både til forebyggelse af arbejdsskader og til at hjælpe de skadelidte med rehabilitering og jobfastholdelse.

Derfor vil det efter Forsikring & Pensions vurdering være logisk at flytte sagsbehandlingen af arbejdsulykkesagerne til forsikringselskaberne fremfor til

ATP/Arbejdsmarkedets Erhvervssikring. Forsikringsselskaberne har indgående og langvarig erfaring med at behandle personskadesager efter erstatningsansvarsloven og de private ulykkesforsikringer. ATP har ikke en tilsvarende erfaring.

Forsikring & Pension

Vores ref. VBO
Sagsnr. GES-2015-00398
DokID 364808

Forsikringsselskaberne behandler allerede i dag de personskader, hvor man er kommet til skade i privatlivet, og det bør være oplagt også at lade forsikringsselskaberne forestå sagsbehandlingen, når man er kommet til skade på arbejde.

Forsikringsselskaberne spiller i dag fra start til slut en væsentlig rolle i sager om arbejdsulykker. Forsikringsselskaberne har den første kontakt til skadelidte, tager stilling til en række forhold inden sagen eventuelt oversendes til Arbejdsskadestyrelsen, hjælper skadelidte inden for lovens rammer og udbetaler erstatninger efter kontrol af Arbejdsskadestyrelsens afgørelser. En stor del af de anmeldte arbejdsulykker videresendes ikke til Arbejdsskadestyrelsen og behandles alene i forsikringsselskaberne.

De arbejdsskadedes retssikkerhed skal naturligvis sikres, hvis sagsbehandlingen af arbejdsskadesager overdrages til forsikringsselskaberne. Dette kan ske via en uvildig klageinstans fx Ankestyrelsen.

Forsikring & Pension skal derudover fremhæve følgende fordele ved at lade forsikringsselskaberne stå for sagsbehandlingen af arbejdsulykkesager frem for at overdrage opgaverne til ATP:

- For at kunne vurdere Arbejdsskadestyrelsens afgørelser behandler forsikringsselskaberne allerede i dag arbejdsulykkesagerne parallelt med, at de behandles i Arbejdsskadestyrelsen. Ved at undgå dette dobbeltarbejde vil der blive sparet ressourcer, som fx kan bruges på en langt bedre fastholdelsesindsats, så skadelidte i højere grad og hurtigere kommer tilbage i job.
- Forsikringsselskaberne har allerede i dag hele apparatet til at behandle arbejdsulykkesager. Det er uhensigtsmæssigt, at Arbejdsmarkedets Erhvervssikring/ATP skal bruge ressourcer bl.a. på at udvikle et skadebehandlingssystem, når forsikringsselskaberne allerede har sådanne løsninger.

Konkrete kommentarer til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsskadesikring, lov om arbejdsløshedsforsikring, arbejdsmiljøloven og forskellige andre love

Hjemmel til at fastsætte, hvilke arbejdsulykkesager forsikringsselskaberne skal oversende til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring, skal sikres:

I § 1 nr. 21 foreslås det at ophæve § 35 stk. 2, 2. punktum. Forsikring & Pension gør opmærksom på, at der således kommer til at mangle en hjemmel til at fastsætte, hvilke arbejdsulykkesager forsikringsselskaberne skal oversende til Arbejdsmarkedet Erhvervssikring. Forsikring & Pension ser gerne lovforslaget præciseret, så det fremgår, hvem der skal varetage denne kompetence.

Den årlige bekendtgørelse om taksterne størrelse bør offentliggøres inden 1. september:

Ift. § 1 nr. 54 foreslår Forsikring & Pension, at der i den nye stk. 5 i § 59 indskrives, at beskæftigelsesministeren bekendtgør taksternes størrelse én gang

årligt og senest 1. september. Dette er nødvendigt af hensyn til forsikringssekskabernes budgetplanlægning.

Forsikring & Pension

Grønlands arbejdsskadelov skal tilpasses:

Vores ref. VBO
Sagsnr. GES-2015-00398
DokID 364808

Det bør i bemærkningerne til § 21 i lovforslaget anføres, at man hurtigst muligt vil genoptage forhandlinger med Grønlands selvstyre om at tilpasse den Grønlandske arbejdsskadelov til den nye situation. Derudover mangler der en beskrivelse af, hvad der skal ske med Center for Arbejdsskader.

Særligt vedrørende skader sket før 1.4-1978:

For arbejdsulykker, der er sket før 1. april 1978, sker der for visse skadeårge delvis refusion af de løbende ydelser, mens staten for andre skadeårge garanterer for en del af rentereserven. I dag er det Arbejdsskadestyrelsen, der administrerer dette. Det fremgår ikke af lovforslagene, hvem der fremover skal varetage denne opgave.

Konkret forslag til forslag til lov om den selvejende institution Arbejdsmarkedets Erhvervssikring

Forsikring & Pension anmoder om en plads i Arbejdsmarkedets Erhvervssikringsbestyrelse:

Sammensætningen af bestyrelsen for Arbejdsmarkedets Erhvervssikring fremgår af § 7 stk. 2.

Forsikring & Pension opfordrer til, at Forsikring & Pension også bliver repræsenteret i bestyrelsen for Arbejdsmarkedets Erhvervssikring. Dette vil kunne sikre den nødvendige løbende koordinering mellem forsikringssekskabernes og Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings opgavevaretagelse. Derudover vil bestyrelsen kunne drage nytte af forsikringsbranchens omfattende erfaring med behandling af arbejdsulykkessager og med, hvordan skadebehandling mest hensigtsmæssigt kan tilrettelægges.

Forsikring & Pension står naturligvis til rådighed, hvis der er behov for uddybende kommentarer.

Med venlig hilsen

Vibeke Borchsenius